



**C40
CITIES**



、住 城 乡 、工业和信 化 于 2022 年 10 合
发布《关于 大 府 促 品 升 实
围 》, 一 加 大 低 产 品 力 , 全 广
和 。《中国 与 告(2022)》 : 2020
年 产 28.2 亿吨二 化 , 占 全 国
28.2%。同 , 2020 年 全 国 增 屋 工 中 以 医 、 学 、
展 及 保 住 为 主 府 工 3.8 亿 平 ,
占 10%, 了 大 2.8 亿 吨 。 在 府 工
中 发 府 功 , 一 助 于 加 广 和
应 , 减 少 以 及 含 产 , 另 一 够 促
品 升 和 型 工 业 化 发 展 。 在 下 , 全 国
及 北 京 、 南 京 和 岛 三 个 城 市 , 围 、 和 工
全 , 低 、 低 以 及 低 工
关 实 , 分 和 府 实
中 存 在 , 并 出 升 和 府 实
对 , 为 动 府 制 定 和 地 供 参 。

全 国 及 城 市 围 低 、 、 低 工 出
台 列 :

全 可 分 为 工 、 和 工 三 个 主 。 全
国 及 市 围 全 三 个 制 定 低 、
、 低 工 各 , 以 一 动 府
促 品 升 。 低 主 包 全
准、 平、 内 容 审
;
主 包 加 产 品 发 展 应 、
府 准、 低 信 平 台; 低

工主包加 低 场工 、 工地
垃圾产 和 、 动 低 工和再 利 。

和 府 实 :

低 :一 准 乏 含 关 具
体 。 准和 体 中 了 利
，但 乏 含 和 ，对于减少 含
乏 学 宏 。二 “以人为 ”
。 存在“ 、 ” ，对“人 化”
内容 不 ，使 以 受到 优势， 动力
不 。三 低 及 广 市场动力尚 。 前
且 增 不 定，发展动力主 于 力
和 ，亟 府 和 广
制。

:一 信 平台 乏信 共
享 制。各地区 信 化 平台 信 孤岛 可 会 响
信 在供应商、 和 三 之 ，增加了
。二 实 乏 应 价。 前仍
乏关于 价 和 价 关 ， 分企
业 基 失， 实 价 以 展。
三 少 关 ， 保 力 不够。 前在
和 广 域， 乏 和
低 ， 供 广 围、 力 关
保 。

低 工 :一 低 工 体 一 完善。
分城市 大 分在宏 层 上 出 展低 工，但对
工 低 、 工 、 价
定 存在一定 。二 垃圾处 场 不 导

出。垃圾 力以实 ,导 垃圾处 困 ,
城市 工、 保受到巨大 响。

升 和 府 实 对 :

在 低 ,一 制定 低 、
制 。关 应在 含 ,
则 优化 。对不同 型和功 ,制定
应 低 准和 南。二 导 “好 子”,以 品
。 地区 会发展和 、 境、人口
件,分 不同 型和 住 ,促 住 和居住 务
、 、人 化发展。三 大 低 增 价值。
动 土地、价 、 、 合 体 , 一 加大
广 和广 , 导市 住 、办公 ,
市场。

在 ,一 全国 一 子化信
平台。在 子化信 平台 基 上, 全国
子化信 平台,对于发布 各 府 信 一公
和 。二 价和 体 。
并 专 和 , 府 和供应
商之 信 库和信 体 ,为 可 发展
信 基 。三 加 宣传 广以及 。
倡导 便 团 产品, 产品
库和信 发布平台, 和 产企业
应 。

在 低 工 ,一 健全 低 制 体 。动
全 命周 低 体 和应 准体 , 制定
低 合 定 准, 、 分 则体 、
划分及 定 。二 加 垃圾 化利 和再 广力

1. 加大 废 头 和处 力 1, 广 垃圾分 及就
使 。制定完善再 产品 准 1, 府 工 及公
共 应 再 产品, 励 会 使 再 产品。

域减 “双 ” 实 中之 ， 《中国
与 告（2022）》 ：2020年 产
28.2亿吨二 化 ，占全国 28.2%。 外，
2020年全国 增 屋 工 到38.5亿平 ，其中以医 、
学 、展 及保 住 为主 府 工 3.8亿平
，占全国 工 例 10%。 ， 分
了大 2.8亿吨 ， 仍将 增 。 府
工 具 先导作 ，在 府 工 中发 府 功
，一 助于加 广 和 应 ，减少
以及 含 产 ，另一 够促 品 升和 型
工业化发展。在 下 从 低 、 和
低 工 和 府
实 ，分 关 实 中存在 实 ，并 对 地
出 升 和 府 实 对 。

为全 广 和 ，全国及各 市围 工
、 和 工 全 ， 制定了 低 、
、 低 工 各 以 一 动 府
促 品 升。

低

为加 低 划和实 ，全国及各 市在 、
和 审 三个主 出台了 列 件
低 。一 全 准。住 和城乡 发布
《城乡 域 峰实 》中 出 展 创
动，到 2025 年城 全 准，
占 到 30%以上。在 划 导下，北京市 出到 2025 年
居住 全 、 公共 力争全 二
及以上 准 发展 。南京市发布“十四五”
100% 到 准， 例 增加 发展
划。 岛市 出“十四五” 城 全
准， 府 公 中 例
。二 平。完善各 候区 准体
， 发布《 准》、《 与可再
利 》、《严寒和寒冷地区居住 准》 关
准。 出 居住 、公共 平均 平应在 2016 年
准基 上分别 低 30%和 20%， 平均
低 40%；居住 中严寒地区和寒冷地区平均 应为 75%，其他
候区应为 65%；公共 平均 应为 72%。三
内容审 。加 和 价 审 ， 动
价 信 体 。 《 价 办 》、《

价 准

1.2.2

府 准

为发 府 功 ，实 和 应 实
，全国及各 市先后制定 低 关 件。一
府 准。 完善 和
府 准体 ， 客 、 化和 应 地区实
府 准。例如， 岛市以《 和
府 基 》为 ，充分 地 候参 、 业发展
关 因 ，公布 品 6 134 。发布《 岛市
信 信工作 南（ ）》，公布 信
， 及 33 大 、 412 个产品、165 家企业，为 实
供产品 。二 实 准 制。在
、 、 、工 工、 全 命周
中， 府 工 取 产品应 合《 和
府 准》 。例如，北京市 区、 州区分
别制定 府 促 品 升工作实 ，
中 严 《 和 府 准》，将《
准》嵌入到 各个 ，对 入《 准》
“应 尽 ”。

1.2.3 低 信 平台

为加 低 产、 ，及
使 况，全国各 市 发 务平台、 应
平台 多 型信 平台。一 信 化 实 信 云
。对 前 企业、品 、 以及 云
， 合 全产业 。 全国
价 务平台， 供 一 务，充分
发 作为 产 作 。二 实 多平台互 互
“互 + ” 。住 和城乡 主 依 与
合信 平台 信应 库， 企业

可出入库。其中，南京市发“南京市信应与务平台”，包含和产品库两个块，从信、场、分展信化；北京市利与务平台，国家市场局务务平台发布况，定市工应占况；岛市“”工业互平台，“互+”信，实平台与平台、信平台之互互。

低工

1.3.1 加低场工

为低工，全国及各市围、工尘和三个布了列件。一发展，展宜应。《城乡域峰实》中大力发展，广住宅，到2030年占年城例到40%。在城市层，南京市制定了到2025年，全市化均到50%以上，修化到60%以上任务。北京市发布《一发展实》出，到2025年实占例到55%。二严制工场尘，广减少工。《一加工工地和尘工作》中一加工工地和尘，严实工工地尘任。其中，南京市发布《关于印发加尘“十”》，从工地围、化、土外、压尘对工尘了定。岛市发委布《关于岛市低广（五）名单公》，列出工可取和，包低、太一体化。北京市发布《北京市工工场尘工地办》，对严好工场尘六个分

和 前三包制 实工地 。三
工作。《城乡 域 峰实 》中 出 广 工
厂化 准加工、 化 ，到 2030 工 场
2020 年下 20% 发展 。

1.3.2 工地 垃圾产 和

为 一 动 垃圾分 处 与 化利 工作，全国及各
市 对 垃圾 和 化利 布 列 件。一 加
垃圾全 。促 工单位 履 主体 任，做好 垃圾减
化和就地回 利 ，对 垃圾实 分 、分 处 ，促 回
及 化利 。《城市 垃圾 定》中也 对城市 划区内
垃圾 倾倒、 、中 、回填、 、利 处 动作出了
定。另外，2020 年《南京市 垃圾 化利 办 》实
， 关 、 和 保 制，从 、 头 、
分 利 、 五个 对 地 了 。北京市发
布《北京市 垃圾处 定》，对 垃圾倾倒、堆 、 存、
、 、利 处 动实 全 。二 升
垃圾再 利 可 作 。 垃圾产 ，合 定 垃圾
处 布局 和 ， 保 地。从布局 址与厂区 、工 与
备 、信 化 与 、 垃圾 再 利 、安全和 境
五个 布局合 、 、先 垃圾 化利
。其中，2017 年 岛市 布《关于印发 岛市 废
化利 处 使 办 》， 出 为加 废
化利 处 使 ，促 废 化利 工
作 展， 对 垃圾 。北京市 201 年发布《关于
废 再 产品 及应 工 位 》， 出 府
工 ， 定工 位优先使 再 产品 。

1.3.3 动 低 工和再 利

于 工危 大， 产 尘 ，为

全国及各 市 对 工作印发 列 件， 低
工和再 工作。一 制定 屋 工 办 。 对
工 安全 工 一 予以 ， 出 应 屋
工 办 。例如，北京市印发《关于 一 加
工 安全 产和 工 工作 》，对北京市 工
安全 工 一 予以 ； 岛市 布《 岛市 屋
工 办 （ ）》， 对 低 工在 工备 、
、 工 多 做出 定。二 完善再
产品 准和 制 1。 实《 型墙 广应 动 》和《
动 》，优先在 府 中 制使 垃圾再 产
品， 合 府 工 划，定 发布 中
垃圾再 产品 代使 例。

低

值 体 ， 导 低 处于“ 动” 。
广工作 ， 会 可 一 升，
府 和 广 制。

实

2.2.1 信 平台 乏信 共享 制

、住 《关于 府 促 品 升
工作 》 ， 地区 创 工 场 ，
大 、区块 密切 况，加 关
况 。 以 ，北京市 “北京市 与
务平台”；南京市 发“南京市 信应 与
务平台”； 岛市 “ ”工业互 平台， 些平台在
促 地区 信 化 发 作 。但 不同地区
平台 信 公 和传 信 孤岛 仍 存在， 于 乏全
国 一 子化信 平台， 企业参加 三个城市
动 复 册和 。 可 会 响 信 在供应
商、 和 三 之 ， 信 不对 ，增加了
多 。

2.2.2 实 乏 应 价

府 实 府
广 和 否实 。实 可 化、可
，从 帮助发 可 存在 和 在 。
但 前仍 乏关于 价 及 价
关 ，使 以全 估 实 。同 ，
不 制了对 实 入分 ，
别 取和利 尚不充分， 分企业
乏 分 告。 外， 乏专 价和
实 ，同 响了 对 实 关
价。

2.2.3 少 关 ， 保 力 不 够
前在 和 广 域， 乏 导
和 低 。 作为 型 ， 应
和 广 大 市场 ， 即使 低 、 低
关 ， 也不 以 动企业 广 应 。 对 下 市
场 低 ， 企业 大 市场 ， 参与 不
够， 少 围 广 、 力 关 保 。

低 工 实

2.3.1 低 工 体 一 完善

住 和 城 乡 发布国家 准《 与可再 利
》， 可 告、 和初
件中均应包含 分 告， 对 工 制。
具体在城市层 ， 南京市 大 分在宏 层 上 出 展低
工， 但对 工 低 ， 工 、
价 定 少， “ 上 下” 体 完善， 关
乏 地 。 岛市在 低 工上 少专 对 工全
件， 在 低 场 工 上 存在一定 。

2.3.2 垃圾处 场 不 导 出

动 入 展， 垃圾如何 了 。 在
多 划实 “ 增 ” 地块， 于大 块、 凝土、 土、
属 废 堆 ， 大大 后了 化 工 伍 场 。
垃圾 力 以 实 ， 导 垃圾处 困 ， 城市
工、 保受到巨大 响。例如， 南京市 年产 工 土
000 万吨、 工 400 万吨、 垃圾 300 多万吨、 修垃
圾 200 多万吨。 在 2021 年， 南京市仅 1 处固定 厂， 垃圾
力 以 实 ， 导 垃圾处 困 ， 城市 工、
保受到巨大 响。

升 低 实 对

3.1.1 制定 低 、 制
关 应 在 ， 含 ， 对
含 审 ， 则 优化 。从
上 层 和 体 划，处 好 准中局
与全局、 分与 体 关 ， 各 之 协同、
合，对 关 和 境 分 、 体 ，将各专
业 域 及 内容协同 合 ，增 低 制
。对于多个 制 ， 使 实 况，
定各个 和优先 ，使各专业在 中 够 关 因
， 保 合 和协 。制定低 和 ，
对不同 型和功 ，制定 应 低 准和 南。

3.1.2 导 “好 子”， 品
地区 会发展和 、 境、人口 件， 合
住 和 ，分 不同 型和 住 。
供地 划应 ，合 安 地 、位 、
和 序，平 好公共利 和市场 ，促 住宅 地 利 和
城市 可 发展。 应 基 决后 居 层
好 ， 居 对住 、 、 境 、 勤
多 品 ，促 住 和居住 务 、 、人
化发展，切实增 人 众 和幸 。

3.1.3 大 低 增 价值
府可 土地、价 、 、 合 体 ，增 大
低 增 价值，如在土地供应、奖励 予优 件，

同对不合低准制。地实况，完善境，动发展。其，一加大广和广，对于，导市住、办公，市市场，升企业发展动力。

升 实 对

3.2.1 全国一 子化信 平台

在 子化信 平台 基 上， 全国 子化信 平台，对于发布 各 府 信 一公 。 平台 信 、储存、 和 ，定 和发布 国内外 产品及 发展动 ， 供 品 、型号、企业 单及 关价 、 。 制定 子化信 平台 则， 导供应商、 、 各参与 信 ， 和 平台 府 信 。对 信 分 ，尝 信 和 ，不 府 公 和 。

3.2.2 价和 体

制定 府 体 ，包 境 公 ，并 关 励 制，以 府对 。 并 专 和 ，将 与 分 ， 好地 励地 府 。同 对 履 供应商 ， 履 供应商 予 应 励和 ， 动 府 供应商 履 任。 外，应 供应商 和 告 关 ， 作为 估 减 基 。 可以 府 和 供应商之 信 库和信 体 ，为 可 发展 信 基 。

3.2.3 加 宣传 广以及

加 宣传，倡导 ， 导 产品。
产品 库和信 发布平台，利 二 、射 别
可 信 ，宣传 产和产品 优势，
加 对 供 对 。加 导 ，并以 动
为 一 动 应 ， 动 单位使
。 和 产企业 应 ， 取
低 利 、增加 办 ， 升企业 产 力和市
场 争力。

升 低 工 实 对

3.3.1 健全 低 制 体

先，充分 动企事业单位、协会、学会 会力 展 准化
工作 ， 励 导 干企业参与低 工 关 准 制，
动 全 命周 低 体 和应 准体 。其
， 制定低 合 定 准， 、 分
则体 、 划分及 定 ， 实 在 在 划 、
工图 不同 。 后， 对不同工
型 取 1—2 个 展低 工 ， 工 和
。 并 工低 工作与 并及 估
， 可复制、可 广 低 工 导全市
展 低 工。

3.3.2 加 垃圾 化利 和再 广力

在 工 ，加大 废 头 和处 力，
场 化处 ， 广 垃圾分 及就 使 ，
工 场 垃圾 公 制。在 垃圾 ， 头减
制 垃圾 并加 垃圾 基 。 化工 审 ，
在 划 化各 工 废 ，倒 城市
工 单位 垃圾 头减 工作。 划布局 应 垃圾 化

利。同励大型、工工地，利临准化工厂，就地就实垃圾化利。在再广，加大废再产品宣传励力，展修废化合利。制定完善再产品准，府工及公共应再产品，励会使再产品，实再产品应尽。加多协同，与完善废与务平台，实废可化、可全合。

和 广 动 域 低 发展
举， 府 广作为一 境 工具，
对于 利、促 产和、实 可 发展
具 作。在 峰 中和 和《城乡 域 峰
实 》 发展 划下，应 一 完善 国 和
府， 升 关 实。
基于， 在对全国和 城市 和 府
基 上，从 低、 和 低
工三个主 分 实 中存在：在 低
， 准 乏 含 关 具体， “以
人为” ， 低 及 广 市场动力尚
；在 ， 信 平台 乏信 共
享 制， 实 乏 应 价， 保 力
不；在 低 工， 低 工 体 一 完
善， 垃圾处 场 不 导 出。
对以上， 出了 应 对：在 低，
应制定 低、 制； 导 “好 子”，
以 品； 大 低 增 价值；在
，应 全国 一 子化信 平台，完善
价和 体，加 宣传 广以及
；在 低 工，应健全 低 制 体，
加 垃圾 化利 和再 广。

